

2019

Estrategia de Salud Sexual

(Estrategia Nacional de Salud Sexual y Reproductiva del SNS)

Plan Operativo 2019-2020



Presentación

La Estrategia Nacional de Salud Sexual y Reproductiva (ENSSR) aprobada en 2011 es fruto del consenso entre sociedades científicas y profesionales, organizaciones sociales, población usuaria, personas expertas y representantes de las Comunidades Autónomas.

La ENSSR prevé el abordaje diferencial de la salud sexual y la salud reproductiva, considerando necesario establecer estrategias de actuación, programas y proyectos que estén enfocados directamente a la mejora de la salud sexual.

Las líneas estratégicas priorizadas en salud sexual en la ENSSR son las siguientes:

- **Línea estratégica 1: Promoción de la salud**
- **Línea estratégica 2: Atención sanitaria**
- **Línea estratégica 3: Formación de profesionales**
- **Línea estratégica 4: Investigación, innovación y buenas prácticas**

Sin obviar los objetivos y recomendaciones recogidos para cada una de estas líneas, es preciso reconocer que en los años transcurridos desde su aprobación, han emergido nuevas prácticas y fenómenos que afectan a la salud sexual de la población en general y de las personas más jóvenes en particular. En concreto, resulta preocupante el auge de las violencias sexuales o el uso e impacto de las nuevas tecnologías en el acoso sexual, en el consumo de pornografía y en las formas de relación entre las personas. Todo ello se une a otras problemáticas que si bien son menos recientes, siguen resultando preocupantes, como el consumo de drogas en el contexto de las relaciones sexuales que ha contribuido a un incremento de las infecciones de transmisión sexual, o como el consumo de prostitución.

Así mismo, se considera necesario incrementar la sensibilización en el ámbito sanitario acerca de distintos aspectos relativos a la diversidad sexual.

Más allá de la necesidad de prestar atención a todos estos aspectos, la ENSSR proporciona un marco adecuado para promover una visión positiva de la sexualidad, de desarrollo de las potencialidades individuales y comunitarias para que todas las personas, independientemente de su sexo, identidad de género, expresión de género, orientación sexual, edad, etnia, diversidad funcional, ámbito de residencia u origen geográfico puedan gozar del mayor nivel posible de salud sexual.

Por todo ello, en noviembre de 2018 se consideró necesario iniciar un nuevo proceso de consulta a las personas integrantes del Comité Técnico y del Comité Institucional de la ENSSR, invitando a nuevas personas expertas en algunos de los aspectos actuales que se han mencionado.

De este proceso de consulta surge el presente plan operativo que desarrolla las prioridades consensuadas por ambos comités y que fue revisado y aprobado por la Comisión de Salud Pública del Consejo Interterritorial del SNS el 20 de junio de 2019.

Plan Operativo 2019-2020

El Plan Operativo 2019-2020 incorpora las orientaciones priorizadas en el marco de la ENSSR por el Comité Técnico y el Comité Institucional de Salud Sexual, con el objetivo de desarrollar las medidas dirigidas a alcanzar los objetivos.

Para ello se realizó una consulta bilateral a ambos comités en varias fases, con el objeto de recoger la opinión y aportaciones en un espacio de intercambio y devolución de la información.

- Reunión del **grupo de personas expertas** de la ENSSR (20.12.2018)
- Envío de cuestionario para identificar el trabajo realizado, problemas y potencialidades en relación a las principales líneas de acción propuestas en la ENSRR, las necesidades identificadas como prioritarias y las posibles propuestas de acción sugeridas al respecto.
- Reunión del **Comité Técnico de Salud Sexual** (22.01.2019). En esta reunión se hizo una devolución de los cuestionarios remitidos por las personas participantes y se priorizaron diferentes propuestas para cada una de las líneas estratégicas.
- Reunión del **Comité Institucional de Salud Sexual** (24.01.2019). En esta reunión se hizo una devolución de los cuestionarios remitidos, así como de las propuestas priorizadas por el Comité Técnico, con el fin de consensuar las principales líneas a desarrollar en el Plan Operativo.



La definición de salud sexual integral sobre la que se trabajó en ambos comités fue la siguiente:

Se entiende la salud sexual integral como el mayor grado posible de disfrute de una sexualidad saludable, placentera e igualitaria que fomente la corresponsabilidad y la igualdad en las relaciones afectivas y sexuales, el bienestar emocional, y el uso de los métodos anticonceptivos y de prevención.

El abordaje de la salud sexual integral que se incluye en las diferentes líneas específicas debe contemplar de forma transversal los determinantes sociales, culturales, económicos y de género, así como los diferentes contextos de vulnerabilidad y diversidad en los distintos grupos poblacionales (grupos etarios, diversidad funcional, diversidad sexual y de género, , etnia, violencia sexual y personas con enfermedades crónicas, incluyendo personas con el VIH) tomando como base los principios de universalidad, calidad y equidad que inspiran el conjunto de acciones del SNS.

Así mismo, a sugerencia del Comité Técnico, se acordó emplear el término “**educación en sexualidad**” en los documentos relacionados con salud sexual en el marco de la ENSSR en sustitución de “educación afectivo-sexual”. “Educación en sexualidad” es la terminología empleada en las traducciones oficiales de documentos de organismos internacionales como la UNESCO y la Oficina Regional para Europa de la OMS^{1,2,3}.

¹ Oficina Regional para Europa de la Organización Mundial de la Salud y Centro Federal de Educación para la Salud BZgA. Estándares de Educación Sexual para Europa. Colonia. 2010.

² Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Estrategia de la UNESCO para la Educación para la Salud y el Bienestar: contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Paris. 2017

³ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Orientaciones técnicas internacionales sobre educación en sexualidad. Un enfoque basado en la Evidencia (Ed. Revisada). Paris. 2018

Agentes Implicados.

El **Plan Operativo 2019-2020** se ha realizado en colaboración entre distintas unidades de la Dirección General de Salud Pública, Calidad e Innovación, incluyendo al Observatorio de Salud de las Mujeres, la Secretaría del Plan Nacional sobre el Sida (SPNS) y la Subdirección General de Promoción de la Salud y Vigilancia en Salud Pública (SGPSVSP).

El **Comité Institucional** de la Estrategia está formado por las personas representantes de las Comunidades Autónomas y Ciudades con Estatuto de Autonomía, y del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social (INGESA, Observatorio de Salud de las Mujeres, Subdirección General de Cartera Básica de Servicios del SNS y Fondos de Compensación, Subdirección General de Información Sanitaria e Innovación, Subdirección General de Promoción de la Salud y Vigilancia en Salud Pública, y Secretaría del Plan Nacional sobre el Sida).

En el **Comité Técnico** participan representantes de las sociedades científicas y profesionales, asociaciones, otras personas expertas y representantes del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social (Observatorio de Salud de las Mujeres, Subdirección General de Promoción de la Salud y Vigilancia en Salud Pública y Secretaría del Plan Nacional sobre el Sida).



Acciones a impulsar en 2019-2020

El Plan Operativo 2019-2020 incluye las **ocho medidas** que se han considerado prioritarias para realizar durante este periodo en las cuatro líneas estratégicas.

- Refuerzo de la coordinación con el sector educativo para incluir la educación en sexualidad en el currículum a lo largo de todas las etapas.
- Sensibilización de profesionales de la atención sanitaria sobre la salud sexual.
- Fomento de la atención a la salud sexual integral a través de la inclusión de la historia sexual en la historia clínica de Atención Primaria.
- Promover el acceso equitativo a anticonceptivos de última generación.
- Elaboración de criterios comunes de calidad para la formación en salud sexual, contenidos y metodologías educativas recomendables.
- Elaboración y oferta de un curso online sobre salud sexual para profesionales de Atención Primaria, desde el MSCBS y en consenso con las CCAA para favorecer la homogeneidad de conocimientos en todo el territorio.
- Actualizar el conocimiento sobre la situación de la salud sexual de la población española a través de encuestas, registros y estudios oficiales o declarados de interés para el SNS.
- Identificación de buenas prácticas en el marco de la Estrategia de Salud Sexual en el SNS.



Área 1. Promoción de la salud sexual

1.1. Refuerzo de la coordinación con el sector educativo para incluir la educación en sexualidad en el currículum a lo largo de todas las etapas.

ACTIVIDADES	RESPONSABLE	INDICADORES	CALENDARIO
Trabajo conjunto entre MSCBS y MEFP para la inclusión de la educación en sexualidad en todas las etapas educativas	DGSPCI, MSCBS	Incluida la educación en sexualidad en todas etapas, en la propuesta de Ley de Educación	jul 19 – sep 19
	CNIIE, MEFP	Actualizado el convenio de colaboración entre ambos Ministerios, incluyendo la educación en sexualidad en todas las etapas	jul 19– sep 19
		Iniciado el trabajo para la inclusión de la educación en sexualidad en los estudios de grado de Educación Infantil y Educación Primaria y en el Máster de Formación del Profesorado	jul 19 – dic 20
		Adaptado y ofertado un curso de formación online con contenidos homogéneos para profesionales de la educación en colaboración con el MEFP (ver acción 3.2)	ene 20 – dic 20
Incorporación y participación del MEFP en el Comité Institucional de la Estrategia de Salud Sexual	DGSPCI	Identificadas figuras de interlocución en el Ministerio de Educación y Formación Profesional para avanzar en la educación en sexualidad	jul 19 – sep 19
	CNIIE, MEFP	Nº reuniones del Comité Institucional de la Estrategia de Salud Sexual a las que asisten representantes del MEFP	jul 19 – dic 20
		% de mujeres representantes del MEFP participantes en el CI	jul 19 – dic 20
Avance en el trabajo intersectorial en educación en sexualidad a nivel autonómico	CI	Realizado y enviado al MEFP mapeo de programas y actividades de salud sexual realizadas en las las CCAA	jul 19 – sep 19
		Identificadas figuras de interlocución, en todas las CCAA y Ciudades Autónomas, a través del CI, para la coordinación intersectorial (educación y sanidad) de la educación en sexualidad	oct 19 – dic 20
		Número de reuniones de coordinación mantenidas	jul 19 – dic 20
		Número de programas de educación en sexualidad de alcance autonómico puestos en marcha	jul 19 – dic 20

1.2. Sensibilización de profesionales de servicios sanitarios sobre la salud sexual

ACTIVIDADES	RESPONSABLE	INDICADORES	CALENDARIO
Realización por parte del MSCBS para su difusión por todas las CCAA de una campaña de sensibilización para profesionales sanitarios	DGSPCI	Identificación de campañas y acciones de sensibilización dirigidas a profesionales desarrolladas a nivel autonómico	ene 20 – mar 20
	CT y CI	Consulta realizada a profesionales de la atención sanitaria y al CI para el diseño de objetivos y planteamiento	ene 20 – mar 20
		% de mujeres en el grupo de personas consultadas	ene 20 mar 20
		Consulta realizada a organizaciones representativas de distintos grupos de población (LGTBI, diversidad funcional, población gitana, inmigrante, etc.)	ene 20 – jun 20
		Realizada campaña de sensibilización	ene 20 – jun 20
		Difundida campaña de sensibilización en todas las CCAA y Ciudades Autónomas	jul 20 – dic 20

Área 2. Atención Sanitaria a la salud sexual

2.1. Fomento de la atención a la salud sexual integral a través de la inclusión de la historia sexual en la historia clínica de Atención Primaria.

ACTIVIDADES	RESPONSABLE	INDICADORES	CALENDARIO
Establecimiento de un grupo de trabajo con representantes de ambos Comités de la Estrategia	DGSPCI	Se ha constituido el grupo de trabajo	oct 19 – mar 20
	CT y CI	Perfiles técnicos y asoci./SSCC/Número de CCAA y CEA que participan en el grupo de trabajo	oct 19 – mar 20
		Número de reuniones realizadas	oct 19 – dic 20
		Porcentaje de mujeres participantes en el grupo de trabajo	oct 19 – dic 20
		Se ha producido un documento técnico (con análisis descriptivo de experiencias autonómicas existentes, objetivos y acciones comunes a desarrollar en el SNS para realizar)	oct 19 – mar 20
Revisión y análisis de situación e identificación de modos de recogida de información	DGSPCI	Revisión internacional (en países con SNS, con papel importante de la AP) y nacional	oct 19 – mar 20
	CT y CI	Número de propuestas e iniciativas identificadas	oct 19 – mar 20
		Número de CCAA en que se han identificado propuestas e iniciativas	oct 19 – mar 20
		Mapa localizador de propuestas e iniciativas	oct 19 – mar 20
Elaboración de una propuesta de inclusión de historia sexual en historia clínica de AP	DGSPCI	Borrador de objetivos de la propuesta de historia sexual	abr 20 – jun 20
	CT y CI	Disponible documento de consenso sobre criterios comunes de lo que es la Historia Clínica Sexual, qué objetivo tiene y apartados de información que debe incluir	abr 20 – dic 20
		Aprobado documento de consenso por los Comités Técnico e Institucional de salud sexual	oct 20 – dic 20
		Aprobado documento de consenso por la Comisión de Salud Pública del CISNS	oct 20 – dic 20
		Presentado documento de consenso a la Comisión de Sistemas de Información del CISNS	oct 20 – dic 20

2.2. Promover el acceso equitativo a anticonceptivos de última generación

ACTIVIDADES	RESPONSABLE	INDICADORES	CALENDARIO
Contacto con SG de Cartera Básica de Servicios del SNS y Fondo de Cohesión	DGSPCI	Análisis de anticonceptivos actualmente incluidos en cartera común básica de servicios	Junio 19
	DGCBSF		
	CI y CT	Detección de necesidades de inclusión de nuevos anticonceptivos en la cartera común básica de servicios	jul 19 – dic 19
		Documento técnico con análisis de situación y detección de necesidades	oct 19 – dic 19
Vigilancia de equidad de acceso	DGSPCI	Revisión de las carteras complementarias de servicios de las CCAA para determinar su posible equivalencia	ene 20 – mar 20
	CI		
		Decisión sobre los ítems comunes a explotar	Ene 20 – mar 20
		Prescripción en Atención Primaria de los diferentes tipos anticonceptivos desagregada por CCAA y por nivel de renta u otras variables que permitan un mayor conocimiento de las desigualdades que puedan estar produciéndose	abr 20 – dic 20
		Tasa de Intervenciones quirúrgicas realizadas por CCAA (vasectomía / ligadura de trompas) en el tramo de edad indicado	abr 20 – dic 20

Área 3. Formación de profesionales sanitarios

3.1. Elaboración de criterios de calidad de la formación en salud sexual, contenidos y metodologías educativas recomendables

ACTIVIDADES	RESPONSABLE	INDICADORES	CALENDARIO
Creación de un grupo de trabajo	DGSPCI	Se ha constituido el grupo de trabajo	oct 19 – dic 19
	DGOP	Número de CCAA y CEA participantes	oct 19 – dic 19
	CT y CI	Número de SSCC y personas expertas participantes	oct 19 – dic 19
		% de mujeres participantes en el grupo de trabajo	oct 19 – dic 19
		Número de reuniones realizadas	oct 19- jun 20
Elaboración de un documento de consenso sobre criterios de formación en salud sexual integral	DGSPCI	Elaborado documento de consenso y estrategia de comunicación y difusión del documento	ene 20 – jun 20
	DGOP	Documento de consenso aprobado por la Comisión de Salud Pública	abr 20 – jun 20
	CT y CI	Difusión del documento de consenso a través de las CCAA, SSCC y otros agentes implicados	abr 20 – jun 20
		Estado de situación de la estrategia de comunicación y difusión del documento	oct 20 – dic 20

3.2. Elaboración y oferta de un curso online sobre salud sexual para profesionales de atención primaria

ACTIVIDADES	RESPONSABLE	INDICADORES	CALENDARIO
Diseño de materiales didácticos	DGSPCI	Materiales didácticos finalizados	ene 20 – jun 20
		% de mujeres participantes en el equipo docente	ene 20-dic 20
		Participación de personas LGTBI, con diversidad funcional, etnia gitana, inmigrantes, etc. en el diseño de materiales didácticos	ene 20 – dic 20
		Pretest de contenidos realizado	ene 20 – jun 20
Virtualización de los materiales didácticos	DGSPCI	Materiales didácticos virtualizados	abr 20 – jun 20
		Materiales didácticos pretestados	abr 20 – jun 20
Difusión del curso online	DGSPCI	Número de CCAA que difunden el curso	abr 20 – jun 20
		Número de SSCC que difunden el curso	abr 20 – jun 20
Gestión de inscripciones	DGSPCI	Número de solicitudes de inscripción recibidas	abr 20 – sep 20
		Procedencia geográfica de las solicitudes recibidas	abr 20 – sep 20
		Número de CCAA y CEA que inscriben participantes en el curso	jul 20– sep 20
Desarrollo y evaluación del curso online	DGSPCI	Número de participantes que ingresan al curso	jun 20 – dic 20
		Número de participantes que finalizan y superan el curso	jun 20 – dic 20
		Desagregación por sexo y profesión de participantes	jun 20 – dic 20
		Número de Participantes por 100.000 habitantes, por CCAA	jun 20 – dic 20
		Participantes totales por CCAA	jun 20 – dic 20
		Satisfacción de participantes con la formación	jun 20 – dic 20

Área 4. Investigación, Innovación y Buenas Prácticas

4.1. Actualizar el conocimiento sobre la situación de la salud sexual de la población española a través de encuestas, registros y estudios oficiales o declarados de interés para el SNS.

ACTIVIDADES	RESPONSABLE	INDICADORES	CALENDARIO
Realización de la encuesta nacional de salud sexual	Gabinete de la Ministra	Informe de resultados disponible	abr 20 – jun 20
	DGSPCI	Base de datos anonimizada disponible	abr 20 – jun 20
		Presentación de resultados Día Mundial de la Salud Sexual	4 septiembre 2020
Realización de un estudio cualitativo sobre la salud sexual en adolescentes y jóvenes	Gabinete de la Ministra	Informe de resultados disponible	jul 19 – sep 19
	DGSPCI	Presentación resultados Jornada Salud Sexual	oct 19 – dic 19
Difusión de los resultados sobre salud sexual del HBSC	DGSPCI	Realizada presentación y difusión de resultados	jul 19 – dic 19
Difusión de los resultados del EMIS 2017	DGSPCI	Finalizado informe nacional de EMIS 2017 con resultados para España (junto a CEEISCAT y CNE)	oct 19 – dic 19
		Difundidos resultados	oct 19 – dic 19
Otros estudios, registros y encuestas oficiales o declarados de interés para el SNS	DGSPCI	Número de estudios, registros y encuestas identificadas y difundidas	jul 19 – dic 20

4.2. Identificación de buenas prácticas en el marco de la Estrategia de Salud Sexual en el SNS

ACTIVIDADES	RESPONSABLE	INDICADORES	CALENDARIO
Convocatoria de Buenas Prácticas de la Estrategia de Salud Sexual	DGSPCI	Número de CCAA y Ciudades Autónomas que han participado	jul 19 – sep 19
	CT y CI	Número de propuestas remitidas por CCAA	jul 19 – sep 19
		% de propuestas lideradas por mujeres	jul 19 – sep 19
		% de mujeres en los equipos responsables de las propuestas	jul 19 – sep 19
		% propuestas que cumplen criterios de inclusión	jul 19 – sep 19
Evaluación de candidaturas. Grupo evaluador	DGSPCI	% de mujeres participantes en el grupo evaluador	jul 19 – sep 19
	CT y CI	% de participantes del CT en el grupo evaluador	jul 19 – sep 19
		% de participantes del CI en el grupo evaluador	jul 19 – sep 19
Buenas prácticas identificadas por el grupo evaluador	DGSPCI	Número total de buenas prácticas identificadas, por CCAA y total SNS	oct 19 – dic 19
	CT y CI	% de buenas prácticas identificadas respecto al total de candidaturas presentadas, por CCAA y total SNS	oct 19 – dic 19
		% de mujeres en los equipos responsables de las buenas prácticas identificadas	oct 19 – dic 19
Aprobación y sello de Buena Práctica por el Consejo Interterritorial en 2020	DGSPCI	Propuesta refrendada por CT y CI	oct 19 – dic 19
	CT y CI	Propuesta elevada y aprobada al CISNS	ene 20 – jun 20
	CISNS	Jornada de presentación de BBPP	oct 20 – dic 20

Cronograma

Acciones a impulsar	Jul– sep 19	Oct – dic 19	Ene – mar 20	Abr – jun 20	Jul – sep 20	Oct – dic 20
1.1. Refuerzo coordinación con educación						
Trabajo conjunto MSCBS y MEFP para educación en sexualidad						
Incorporación del MEFP al CI de la Estrategia						
Avance trabajo intersectorial en CCAA en educación en sexualidad						
1.2. Sensibilización profesionales AP sobre salud sexual						
Realización de una campaña de sensibilización desde el MSCBS						
2.1. Inclusión de la Historia Sexual en Historia Clínica de AP						
Establecimiento de un grupo de trabajo con CI y CT						
Revisión y análisis de modos de recogida de información						
Elaboración de propuesta de historia sexual en historia clínica de AP						
2.2. Acceso equitativo a anticonceptivos de última generación						
Contacto SG Cartera Básica de Servicios del SNS y Fondo Cohesión						
Vigilancia equidad en acceso						
3.1. Criterios comunes calidad formación en salud sexual						
Creación grupo de trabajo						
Documento de consenso sobre criterios comunes de formación						
3.2. Elaboración curso online salud sexual profesionales de AP						
Diseño materiales didácticos						
Virtualización materiales didácticos						
Difusión curso online						
Gestión de inscripciones						
Desarrollo y evaluación del curso online						
4.1. Actualizar el conocimiento sobre salud sexual de la población						
Realización Encuesta Nacional de Salud Sexual						
Estudio cualitativo sobre salud sexual de adolescentes y jóvenes						
Difusión resultados comportamiento sexual HBSC						
Difusión resultados EMIS 2017						
Otros estudios, registros o encuestas						
4.2. Identificación de buenas prácticas en el SNS sobre salud sexual						
Convocatoria de buenas prácticas de la Estrategia de Salud Sexual						
Evaluación de candidaturas. Grupo evaluador						
Buenas prácticas identificadas por grupo evaluador						
Aprobación y sello de buena práctica. Consejo Interterritorial SNS						

Listado de Abreviaturas

AP: Atención Primaria
BBPP: Buenas Prácticas (en el SNS)
CCAA: Comunidades Autónomas
CEA: Ciudades con Estatuto de Autonomía
CEEISCAT: Centro de Estudios Epidemiológicos sobre las ITS y sida de Cataluña
CI: Comité Institucional de la Estrategia
CISNS: Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud
CNE: Centro Nacional de Epidemiología
CNIIE: Centro Nacional de Innovación e Investigación Educativa
CT: Comité Técnico de la Estrategia
DGCBSF: Dirección General de Cartera Básica de Servicios del Sistema Nacional de Salud y Farmacia
DGOP: Dirección General de Ordenación Profesional
DGSPCI: Dirección General de Salud Pública, Calidad e Innovación
EMIS: Encuesta Europea por Internet para HSH (European MSM Internet Survey)
ENSSR: Estrategia Nacional de Salud Sexual y Reproductiva
HBSC: Estudio sobre conductas saludables de jóvenes (Health Behaviour in School-Aged Children)
INGESA: Instituto Nacional de Gestión Sanitaria
LGTBI: Lesbianas, Gais, Trans, Bisexuales e Intersexuales
MEFP: Ministerio de Educación y Formación Profesional
MSCBS: Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social
OMS: Organización Mundial de la Salud
OSM: Observatorio de Salud de las Mujeres
SGCI: Subdirección General de Calidad e Información
SGPSVSP: Subdirección General de Promoción de la Salud y Vigilancia en Salud Pública
SNS: Sistema Nacional de Salud
SPNS: Secretaría del Plan Nacional sobre el Sida.
SSCC: Sociedades Científicas
UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura